

区人大常委会工作报告

2025年2月10日在温州市瓯海区第十届人民代表大会第四次会议上
瓯海区人大常委会主任 姜迪清



姜迪清作区人大常委会工作报告

各位代表：

我受区十届人大常委会的委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

2024年主要工作

2024年是人民代表大会制度成立70周年，也是瓯海区人民代表大会及其常委会设立40周年。一年来，在中共瓯海区委的坚强领导下，常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的二十届三中全会和习近平总书记考察浙江重要讲话精神，认真落实省市区委决策部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕全区中心大局，积极践行全过程人民民主，忠实履行宪法和法律赋予的各项职责，圆满完成了区十届人大三次会议确定的目标任务，为推动瓯海经济社会高质量发展和民主法治建设作出了积极贡献。

——监督工作精准有力。我们鲜明定位“在全局中谋划、在大局下行动”的履职坐标，开展依法有效监督，听取和审议“一府一委两院”专项工作报告32个，对7部法律法规实施情况进行检查，审查规范性文件13件。构建与纪检监察、公检法司、审计等部门贯通协调工作机制，健全监督闭环体系，人大监督发力更加精准、效果更加明显。

——民主实践亮点纷呈。我们积极探索全过程人民民主基层实践，组织人大代表、国家机关负责人、人民群众走进代表联络站，助力中心重点工作、助力民生实事办理、助力基层社会治理，持续提升基层单元实战实效，打造了一批基层民主实践品牌，特别是仙岩“华侨e事通”站点和场景，得到全国人大常委会副委员长和全国人大华侨委员会的肯定推介。

——代表履职更加充分。我们重视和提高代表履职活跃度，安排代表列席常委会会议，参加执法检查、专题调研、集中视察和建议督办等活动，全区各级人大代表参与常委会工作290余人次，进站参加主题活动190余场，人大代表主体作用得到更好体现。

一、忠诚履职，在坚持党的全面领导上彰显人大地位

常委会始终把握政治机关属性，把坚持党的全面领导落实到人大工作全过程各方面，以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

学深笃行党的创新理论。严格落实“第一议题”制度，认真学习习近平总书记重要讲话指示精神，先后召开常委会党组学习21次，自觉用党的创新理论领航定向。持续掀起学习贯彻党的二十届三中全会及省市区委重要会议精神热潮，研究和实施人大参与改革、保障改革的思路和举措，助推全面深化改革。

协助开好区委人大工作会议。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，以及省委人大工作会议精神，全力协助区委开好人大工作会议，回顾瓯海人大40年实践历程，进一步坚定制度自信、强化使命担当，进一步明确推动新征程我区人大工作高质量发展的方向、重点和任务。

坚决贯彻党委决策部署。自觉将人大工作置于党委领导之下，全年向区委请示报告重大事项5件，依法任免国家机关工作人员84人次。坚持与区委同心同力、同向同行，将强城攻坚、新质引领等重大决策部署，纳入人大履职“一要点四计划”加以推进。按照区委统一部署，在“十大联系”、安全生产、重大攻坚、助企纾困等工作中发挥人大机关积极作用。

二、紧扣中心，在赋能高质量发展上扛起人大担当

常委会牢牢把握发展第一要务，自觉向中心聚焦，主动为大局出力，以人大高效履职助力经济社会发展和改革攻坚任务落实。

助推经济稳健运行。加强对国民经济和社会发展计划、预算的全过程监督，常态化听取审议国有资产及国有自然资源资产管理情况等工作报告，促进财政资源资金使用更加规范高效、经济发展态势稳进向好。认真贯彻落实党中央关于加强政府债务审查监督的决策部署，首次听取2024年度政府债务管理情况专项报告，督促政府建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制。对三年来审议通过的13个政府重大投资项目开展“回头看”，不断加大项目监督力度。联合审计部门对审计查出的97个问题后续整改情况进行督查，52个问题已整改到位，剩余问题正按计划整改。

同步跟进高铁新城PPP项目审计发现问题的整改落实，专门组织加强对项目建设和资金使用情况的检查监督。

促进创新动能提升。围绕科技创新，省市区人大三级联动检查科技进步“一法两条例”贯彻执行情况，进一步推动科技创新和产业提升深度融合。专题调研“三镇一港一园一村一区”平台建设和运营情况，为平台发展把脉开方，助推经济平台提质向新。针对民营企业知识产权维权难、严重影响企业创新发展等问题，专题调研“两院”司法保护工作

开展情况，督促“两院”找准司法助企、法治惠企切入点，以法治之力保护企业核心竞争力。跟踪监督民营企业和中小微企业发展促进条例审议意见落实情况，常委会领导多次带队开展进站接待活动，与企业界人大代表、企业负责人等面对面交流，推动破解创业扶持、创新转型、要素保障等重点难点问题，助力打造一流营商环境。

聚力“强城行动”实施。紧抓园博园、生态园、科教智城等建设机遇，由常委会主要领导牵头对“七大重点板块”和“六大行动”情况进行重点监督，组织人大代表开展视察调研，为“强城行动”献计献策。听取国土空间规划实施及控规调整情况，就加强规划衔接、强化资源保护、统筹经济发展与民生保障等提出意见建议，助力西部及重点片区拓展发展空间、释放发展动能。围绕大干交通、干大交通，专项监督全区综合交通建设情况，督促政府加强交通道路规划研究，加快推进滞后项目进度，着重解决群众关心关注的交通出行问题，以交通“畅”为城市“强”提供有力保障。

三、聚焦民生，在维护群众切身利益上展现人大作为

常委会牢牢把握以人民为中心的发展思想，着力解决广大群众最关心最直接最现实的急难愁盼，努力将“民生愿景”变为“幸福实景”。

推动共同富裕先行示范。连续三年督办安置房办证提速工作，助推解决了西象锦园、老殿后锦园等安置房不动产证长期未办理问题。联动镇街全面调研排查营业房安置情况，督促政府强化责任落实，完善相关政策，全力加速推进营业房安置工作。持续跟踪“医保纾困·携手共富”审议意见落实情况，推动健全主动发现、精准识别、梯次减负、兜底保障机制，防范群众因病致贫返贫。听取村级集体经济审计工作报告，专项调研瓯海强村公司运行情况，促使相关部门进一步开展“三清一促”专项行动。

推动公共服务优质共享。跟踪监督义务教育优质均衡发展工作，助推温州中学附属初中等一批现代化校舍建成投用，并针对招生入学政策、教育资源供给等热点问题提出意见建议，推动义务教育更加公平、更有质量。视察调研基层医疗卫生资源布局，提出做好前瞻性规划、推进体制改革、突出资源整合等建议，助力瓯海入选省级基层卫生健康综合实验区。听取街道养老服务运营及医养结合工作报告，支持政府探索医疗养老有效衔接的新模式，进一步完善基础设施、培养专业人才、拓展服务内容，助推全区养老事业逐步从“老有所依”向“老有颐养”转变。

推动生态文明绿色发展。探路生态文明建设情况报告制度改革，首次将报告主体从政府拓展到“一府两院”，因地制宜建立更加清晰的监督评价指标，促进生态文明建设情况报告事项更精准、实施更规范、监督更有力、成效更明显。连续第8年开展美丽瓯海全域行动主题监督活动，对温瑞塘河保护管理与重点水利工程建设项目进行专项检查，久久为功守护水清岸绿。执法检查《国务院殡葬管理条例》《浙江省公墓管理办法》贯彻落实情况，提出突出公益属性、深化移风易俗、落实监管责任等三项建议意见，助力弘扬绿色殡葬新风尚。

四、围绕法治，在推进区域治理现代化上发挥人大职责

常委会牢牢把握推进法治建设的重要责任，以保证宪法和法律的贯彻实施为己任，在法治轨道上推进区域治理体系和治理能力现代化。

保障宪法实施。充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用，牵头组织“12·4”国家宪法日系列活动，提请区委以中心组学习会形式，邀请专家深入解读宪法精神和习近平人大制度重要思想，进一步提高“关键少数”的人大意识和法治思维。听取“八五”普法决议落实情况报告，督促区政府严格落实普法

责任制，全方位、高质量开展普法宣传，推动全社会形成人人尊法学法守法用法的良好氛围。依法开展备案审查工作，加大监督纠正力度，发现并纠错政府规范性文件2件；对全国人大常委会移送的行政规范性文件公民异议开展审查，及时反馈结果并获满意答复。

推动依法治区。持续完善法治政府评议可量化体系建设，创新运用民意测评、执法能力摸底测试、行政争议分析等形式，对法治政府建设情况多维度精准“画像”，梳理总结四大方面9条意见建议，形成专刊供区政府借鉴。对部分刑事案件办理情况进行专项监督，对部分适用缓刑、相对不起诉案件法律效果不佳等问题，督促公检法机关切实提升刑事案件办案质效，精准运用好法律，让公平正义可感可知。坚持对常委会任命人员的常态化监督，认真开展部门“一把手”和法检“两官”履职评议，促进国家机关工作人员依法履职尽责。

助力社会治理。联合区监委在新桥人大代表联络站成立全市首个基层监察联系点，量身制定协同监督清单，由点到面推动全区开展农村“三资”突出问题的整治。发挥基层立法联系点“直通车”作用，对《浙江省“千万工程”条例（草案）》等7部省市条例开展立法调研和座谈，征求“原汁原味”的基层建议意见40余条，娄桥街道人大代表联络站获评新一批省级基层立法联系点。通过对法院立案监督“小切口”，探索矛盾纠纷多元化解机制，督促区法院活用善用司法建议，推动司法系统与行政部门良性互动，联合开展诉前调解，助力社会治理风险隐患源头防控。

五、开拓创新，在发展全过程人民民主上擦亮人大品牌

常委会牢牢把握人民至上理念，加强代表工作“四建设两提高”体系建设，建好全过程人民民主基层单元主阵地，把人民当家作主具体地、现实地体现到人大工作各方面全过程。

(下转第6版)



宣传组供图